



# Nye retningslinjer for industrisamarbejde og andre foranstaltninger under art. 346

18. august 2021

Andreas R. Hauptmann, Erhvervsstyrelsen  
Jan Graugaard Kristensen, Forsvarsministeriet

# Dagsorden

1	Baggrund
2	Ny forsvarsindustriel strategi og nye retningslinjer
3	Hvad forbliver det samme?
4	Hvad ændrer sig?
5	Yderligere information
6	Spørgsmål



“any Member State may take such measures as it **considers necessary** for the protection of the **essential interests of its security** which are connected with the production of or trade in arms, munitions and war material; such measures shall not adversely affect the conditions of **competition in the internal market regarding products which are not intended for specifically military purposes**”

*TEUF, Artikel 346*

# Tidslinje



# Regeringens strategi for dansk forsvarsindustri

- Retningslinjerne er et centralt element.
- Strategien er rammesættende.
- Dansk forsvarsindustri er med til at sikre Danmarks sikkerhedsinteresser:

*"Forsvarsindustrien udgør ét af flere lag i det samlede fundament for dansk sikkerhed. Den danske forsvarsindustri bidrager til, at forsvarsområdet har de rette kapaciteter og kompetencer til at imødegå trusler mod Danmark."*

- Teknologiske prioritetsområder identificeres.
- Strategien definerer 7 indsatsområder, bl.a. målrettet industristøtte og industrisamarbejde.



# Retningslinjer for udvikling og opretholdelse af forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter ved anskaffelse af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser

- 2021-retningslinjerne består af tre dele:
  - Retningslinjer vedr. mulige foranstaltninger under artikel 346 TEUF
  - Bilag 1: Konkurrencevurdering
  - Bilag 2: Industrisamarbejde
- Træder i kraft d. 9. september 2021
- Anvendes første gang Erhvervsstyrelsen og Forsvarsministeriet skal gennemføre en 346-vurdering, efter retningslinjerne træder i kraft.



| Hvad forbliver det samme?

# Eksisterende kontrakter

- Aktive kontrakter om industrisamarbejde mellem Erhvervsstyrelsen og udenlandske leverandører under tidligere regelsæt gælder uændret.
- Indgåede og kommende aftaler mellem en udenlandsk leverandør og en dansk virksomhed under en eksisterende kontrakt kan ligeledes fortsætte uændret.
- Erhvervsstyrelsen skal fremadrettet administrere aftaler på tre regelsæt:

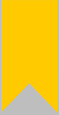
ICCer fra før  
1. juli 2014

2014-  
retningslinjer

2021-  
retningslinjer



# Fortsat mulighed for industrisamarbejde



Under de nye retningslinjer fastholdes industrisamarbejde som et centralt redskab til at opretholde og udvikle strategiske kompetencer i dansk forsvarsindustri for at sikre varetagelsen af Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser.

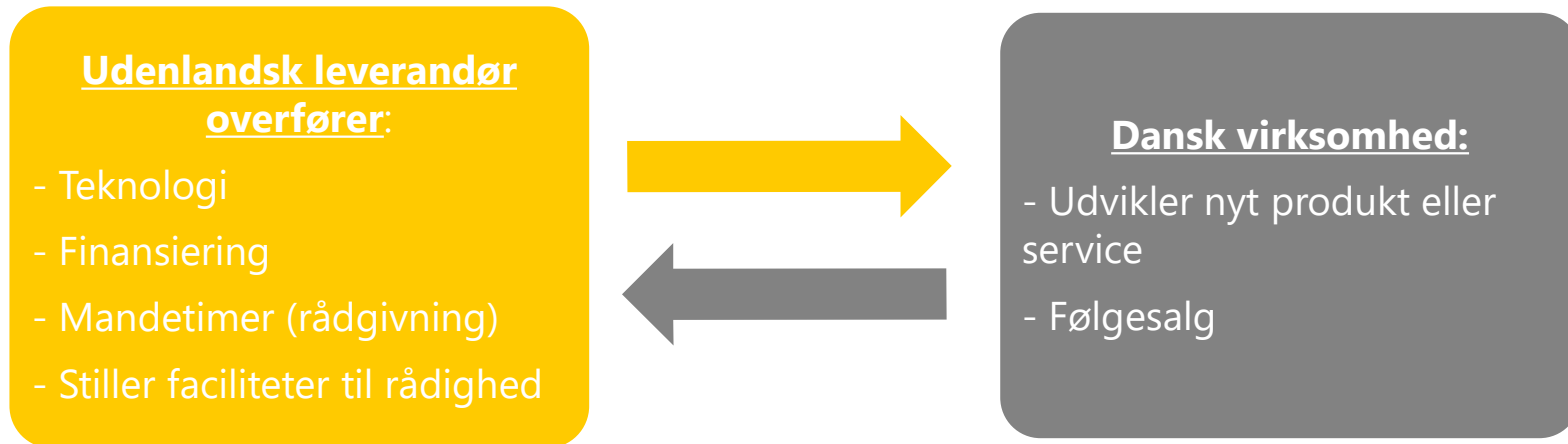
# Industrisamarbejde I

- Hvis der bliver pålagt krav om industrisamarbejde, forbliver systemets opbygning og underliggende logik den samme.
- Leverandør indgår kontrakt om industrisamarbejde (ICC) med Erhvervsstyrelsen.
- Den udenlandske leverandør afvikler gennem
  - direkte køb hos dansk forsvarsindustri eller
  - udviklingsprojekter med danske virksomheder.
- Afviklingen skal vedrøre forsvarsmateriel eller forsvarstjenesteydelser.
- Industrisamarbejde er åbent for alle danske virksomheder, der ønsker at operere på det forsvarsindustrielle marked.




# Industrisamarbejde II

- Udviklingsprojekter:



- Mulighed for faktorer i udviklingsprojekter:

- Teknologioverførsel max. faktor 7.
- Finansiering max. faktor 5.
- Rådgivning max. faktor 5.
- Lån af faciliteter max. faktor 3.
- Følgesalg og direkte køb krediteres 1:1.



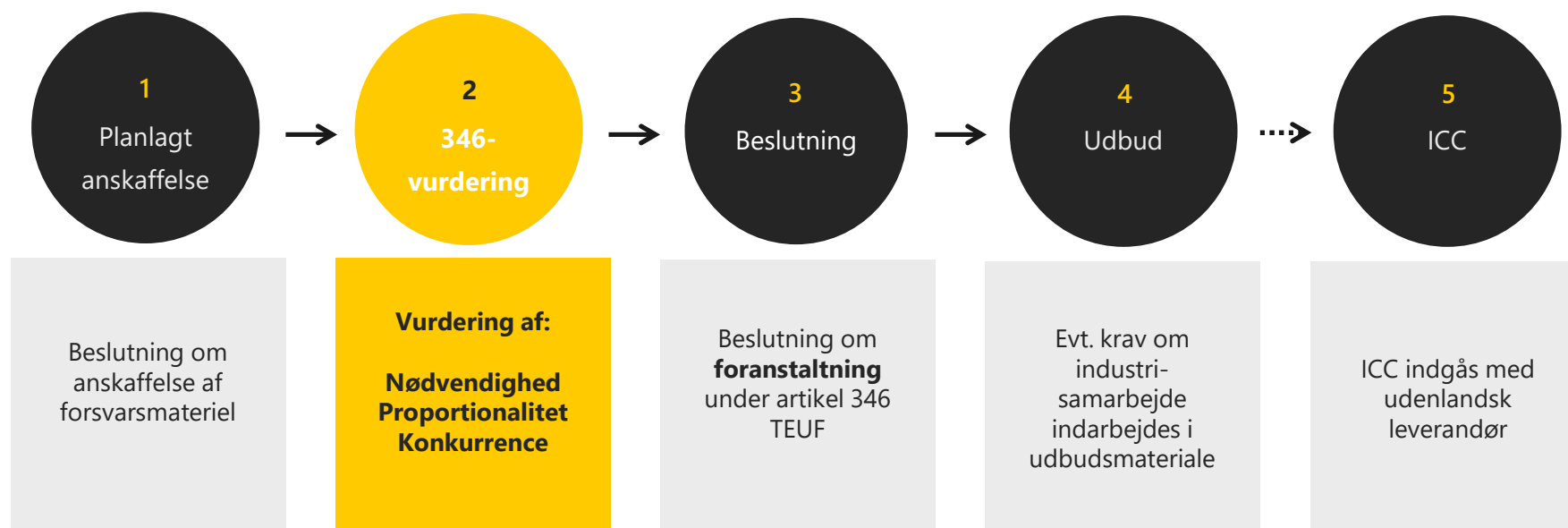
| Hvad ændrer sig?

# Ændringer i 346-vurdering og administrationen af industrisamarbejde

1	Proces
2	Nødvendighedsvurdering og genstandsfelt
3	Proportionalitetsvurdering
4	Konkurrencevurderinger
5	Værdiansættelse af teknologi

# Proces

- Processen er overordnet den samme som tidligere og kan fortsat resultere i krav om industrisamarbejde:



- Foranstaltning til sikring af en forsvarsindustriel effekt i Danmark = redskab til at understøtte specifikke kompetencer i dansk forsvarsindustri i relation til den konkrete anskaffelse, fx industrisamarbejde.

# Nødvendighedsvurdering

- Nødvendighedsvurderingen laves af Forsvarsministeriet.
  - Det vurderes, om det af hensyn til varetagelsen af Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser er nødvendigt at træffe foranstaltninger til sikring af en forsvarsindustriel effekt.
- Kobling til væsentlige nationale sikkerhedsinteresser beskrives.
  - Det specificeres hvilke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser, som nødvendiggør sikring af en bestemt forsvarsindustriel effekt i relation til den konkrete anskaffelse.

# Genstandsfelt

Konkret effekt på  
industrisamarbejde

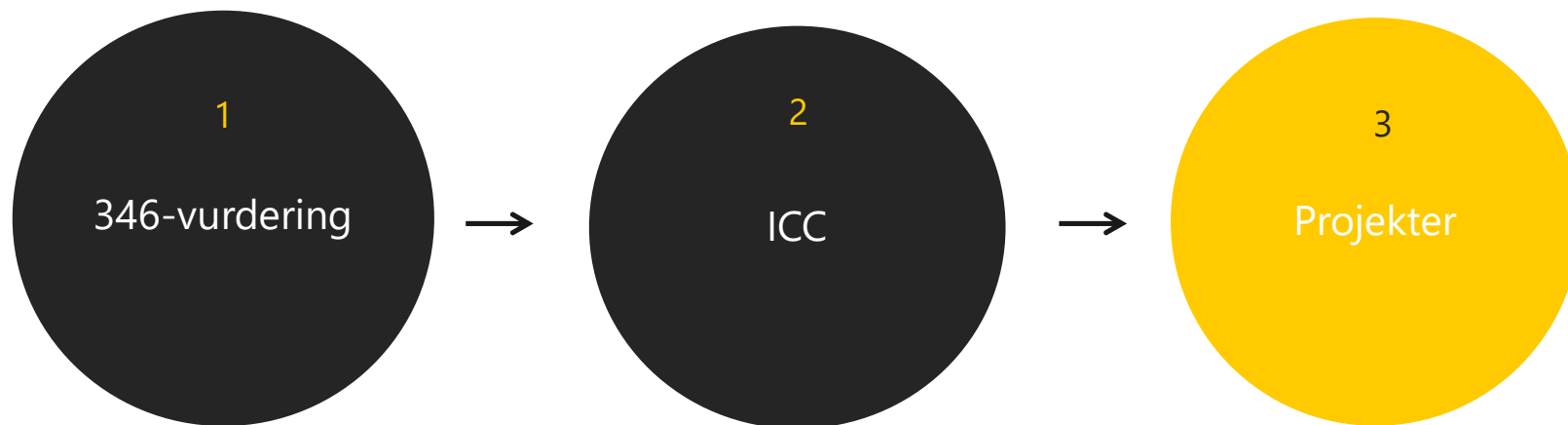
- Anskaffelsens genstandsfelt defineres af Forsvarsministeriet og beskrives i nødvendighedsvurderingen.
- Genstandsfeltet består af **kritiske funktioner** og **livscyklusfaser**:
  - Hvilke kritiske funktioner – relateret til anskaffelsen – er nødvendige for at udvikle og opretholde danske forsvarsindustrielle kompetencer?
  - Kritiske funktioner er koblet op på de teknologiske prioritetsområder, der er udpeget i den nye forsvarsindustrielle strategi.
- Hvilke faser af anskaffelsens livscyklus vedrører den forsvarsindustrielle effekt for den konkrete anskaffelse?
- Livscyklusfaserne er i gang med at blive endeligt fastlagt, men vil formentlig inkludere design & udvikling, fremstilling, anvendelse, vedligeholdelse & levetidsforlængelse og udfasning.



# Afvikling indenfor genstandsfelt

Konkret effekt på  
industrisamarbejde

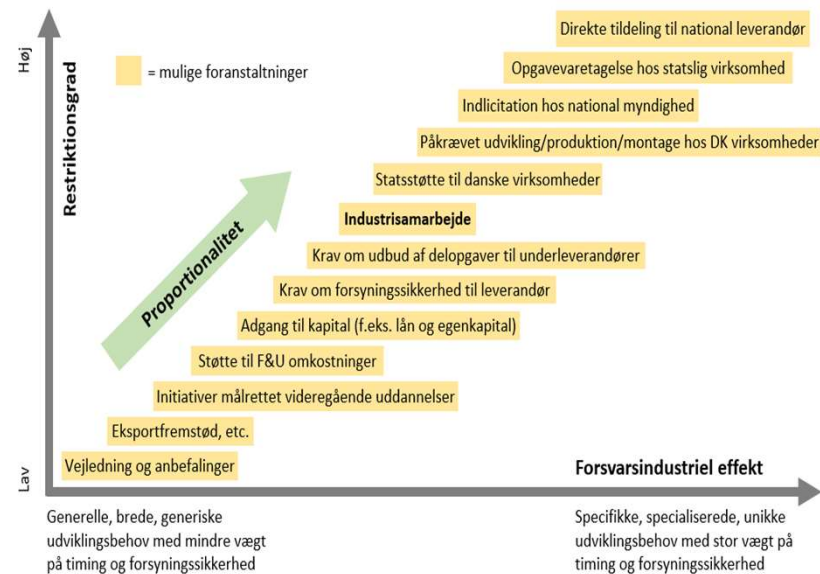
- Ved krav om industrisamarbejde skal afviklingen finde sted indenfor det genstandsfelt, Forsvarsministeriet har defineret i 346-vurderingen.
- Hvilke kompetencer skal dansk forsvarsindustri have for at understøtte de kritiske funktioner og livscyklusfaser i relation til den konkrete anskaffelse?



# Proportionalitetsvurdering

- Proportionalitetsvurderingen laves i fællesskab mellem Forsvarsministeriet og Erhvervsstyrelsen.
- Proportionalitetsvurderingen skal klargøre hvilken type foranstaltning, der på mindst mulig indgribende vis, kan sikre den nødvendige forsvarsindustrielle effekt relateret til den konkrete anskaffelse.
- Vurderingen tager afsæt i EU's proportionalitetsprincip og det er derfor som udgangspunkt den mindst restriktive foranstaltning, der vælges hertil.

- I princippet kan alt mellem 'ingen foranstaltning' til 'statsstøtte' og 'direkte kontrakttildeling til national leverandør' favnes af denne vurdering.



# Konkurrencevurdering og beslutning

- Erhvervsstyrelsen laver konkurrencevurdering af foranstaltningen. Retningslinjerne introducerer en udvidet metode til dette.
- Slutteligt træffer Erhvervsstyrelsen beslutning om en foranstaltning under artikel 346 TEUF, fx industrisamarbejde.



# Konkurrencevurdering af afvikling

Konkret effekt på  
industrisamarbejde

- Fremadrettet vil Erhvervsstyrelsen lave konkurrencevurderinger af afviklingen.
- Konkurrencevurderingerne skal estimere risikoen for, at afviklingen kan medføre en uforholdsmæssig spill-over effekt på den danske virksomheds civile forretningsområde.
- Et udviklingsprojekt skal bestå den indledende konkurrencevurdering, førend Erhvervsstyrelsen kan behandle anmodningen om forhåndsgodkendelse.
- **Konkret vil dette medføre, at danske virksomheder skal indrapportere data direkte til styrelsen ifm. sagsbehandlingen af udviklingsprojekter:**
  1. Civil/militær omsætningsandel
  2. Estimeret profitmargin i projektet
  3. Evt. civil produktportefølje
  4. Evt. omsætningsandel for udvalgte civile produkter

# Ny metode til værdiansættelse af teknologioverførsler

Konkret effekt på industrisamarbejde

- Flere uforholdsmæssigt høje teknologiværdiansættelser i udviklingsprojekter de seneste år.
- Dette stiller dansk forsvarsindustri ringere på lang sigt.
- Derfor indføres ny metode til værdiansættelse af teknologioverførsler baseret på gængs revisionspraksis: 'Relief from royalty'-metoden.
- En fast metode for værdiansættelse sikrer:
  1. Forsvarsindustriel effekt i Danmark.
  2. Fordeling af risiko mellem Erhvervsstyrelsen og den udenlandske leverandør.
  3. En mere transparent og effektiv sagsbehandling.

# Resulterende praksisændringer

Konkret effekt på  
industrisamarbejde

- Følgesalg spiller en større rolle.
- Følgesalgperioden sættes op til 10 år eller til forpligtelsen udløber.
- Milepælsbonussen øges til 100% og vil inkludere salg til tredjeparter.
- Kodificering af eksisterende praksis ift. frigivelse af kredit i udviklingsprojekter:
  - Betinget frigivelse.
  - Timeregistrering af rådgivningsydelser.

# Opsummering

- Eksisterende ICC-kontrakter fortsætter uændret.
- Rammerne for udviklingsprojekter under eksisterende kontrakter er uændret.
- Industrisamarbejde fastholdes som et centralt element i dansk praksis.
- Mulighed for udviklingsprojekter og faktorer fastholdes.
  
- Væsentlige konsekvenser i 2021 retningslinjerne:
  - Afviklingen skal finde sted indenfor genstandsfelt.
  - Konkurrencevurdering af afvikling.
  - Ny metode for værdiansættelse af teknologi.



# Yderligere information

- Erhvervsstyrelsens hjemmeside (dansk og engelsk) opdateres løbende.
- Her kan I bl.a. finde:
  - Retningslinjer
  - Q&A
  - Eksempler på kontrakter
  - Oversigt over eksisterende kontrakter
  - Rapporter til Folketinget
  - Kontaktoplysninger på Team Forsvarsindustri
- Erhvervsstyrelsen vil desuden afholde et engelsksproget informationsarrangement om retningslinjerne.





| Spørgsmål?



## **Andreas R. Hauptmann**

Kontorchef Internationale forhold

Erhvervsstyrelsen

## **Jan Graugaard Kristensen**

Chef for Materiel- og Kapacitetskontoret

Forsvarsministeriet

FORSVARSMINISTERIET



ERHVERVSSTYRELSEN