



Markant stigning i regulering og administrative byrder for danske virksomheder

Danske virksomheder bliver ramt af en betydelig stigning i administrative byrder og implementeringsomkostninger, som følge af ny europæisk lovgivning. På blot fem år har i alt 80 forordninger og 36 direktiver pålagt europæiske virksomheder hele 850 nye administrative forpligtelser. Det tal vil stige med en stor mængde ny regulering særligt på det digitale og grønne område. Samlet set forventes den nye regulering at koste danske virksomheder mindst 10-15 mia. kr. at implementere.

Markant stigning i byrder fra EU de seneste 5 år

Mængden af nye regler og administrative byrder for virksomheder er steget betydeligt de seneste år. Det skyldes ikke mindst, at EU har fremlagt og vedtaget en lang række omfattende reguleringspakker med tilhørende nye indberetnings- og dokumentationskrav. I alt blev danske virksomheder mødt med over 850 nye regulatoriske forpligtelser fra EU i perioden fra 2017 til 2022 – i alt 5422 siders regulering fordelt over 80 forordninger og 36 direktiver.

Fordeling af ny regulering af virksomheder fra EU

Nye regulatoriske forpligtelser for virksomheder fordelt på år.

År	Antal forpligtelser	Antal sider lovgivning
2017	171	703
2018	109	981
2019	380	1937
2020	48	382
2021	47	747
2022	95	672
Total	850	5422

Kilde: Mouvement des Entreprises de France, 2023.

Mængden af regulering stiger også i Danmark

Udover den stigende mængde regulering fra EU gør den samme udvikling sig gældende for dansk regulering. DI har analyseret udviklingen i lovgivning og øvrig regulering i perioden 2001 til 2023 som den fremgår af Retsinformationens.

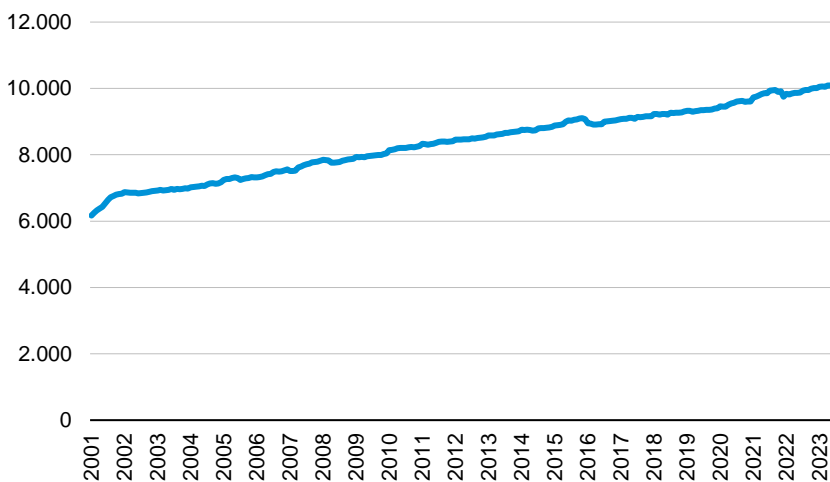
Den viser, at regelmængden også er steget markant i Danmark alene. Mens der i 2001 var 6.168 gældende love og bekendtgørelser er tallet steget til 10.049 gældende love og bekendtgørelser pr. 1. januar 2023. Det er en stigning på 63 pct.

Det er til trods for, at man tilbage i 00'erne fra politisk side havde en ambition om at reducere byrderne med 25 pct. i forhold til 2001-niveauet. Dengang skulle ministerierne rapportere om, hvordan de havde tænkt sig at forenkle regler – og dermed fjerne byrder for erhvervslivet. Det lykkedes, at mindske stigningen i byrder i en periode, men dog ikke at egentligt reducere mængden af lovgivning.

Antallet af gældende love og lovbekendtgørelser er steget med mere end 60 pct. siden 2001

Gældende love og bekendtgørelser over tid

Antal love og bekendtgørelser



Anm.: Der er medtaget følgende dokumenttyper fra Retsinfo "Bekendtgørelse", "Ikrafttræd. bekendtgørelse", "Lov" og "Loi".
Kilde: Retsinfo og DI

Nye indberetningskrav er en udfordring

Udover den allerede vedtagne regulering både i EU og Danmark vil der i de kommende år skulle implementeres nye og omfattende reguleringspakker fra EU, som primært består af regulering inden for den grønne omstilling og digitalisering. Det gælder bl.a. rapportering om bæredygtighed, Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) samt Ecodesign Act¹, men også regulering, der retter sig mod det digitale område, herunder AI Act,

¹ Den nye forordning vil forbedre produkters cirkularitet, energimæssige ydeevne og andre miljømæssige bæredygtighedsaspekter

som regulerer brugen af AI, samt Data Act, som gør brugen af industriel data tilgængelig.

Her er det en helt særlig udfordring, at den fremtidige regulering er kendetegnet ved at være helt ny regulering, i den forstand, at det ikke er noget virksomhederne i forvejen kender til og er vant til at skulle indberette eller rapportere. Det gælder f.eks. AI Act og Data Act.

Samtidig stiller den nyere og fremtidige reguleringen høje krav til virksomhedernes efterlevelse og rapportering, i et omfang, som særligt de små og mellemstore virksomheder på nuværende tidspunkt ikke har ressourcerne til at efterleve.

Det kan i visse tilfælde kræve at virksomhederne skal ændre deres produktionsgange, samt indkøbe it-systemer og dyre licenser for at kunne indsamle, rapportere og i visse tilfælde også videregive data. Virksomhederne skal med den kommende EU-regulering bruge markant flere administrative timer på at efterleve lovgivningen, som stiller store krav til rapportering, hvilket synes at være intensiveret de seneste år.

Det skal desuden bemærkes, at virksomhederne ofte ikke blot skal indrapportere data ét sted, men flere steder. Samtidig skal virksomheder ofte indberette den samme data flere gange – blot i forskellige formater.

Derfor er der behov for at man fra myndighedernes side har fokus på digitalisering i takt med implementering af ny lovgivning, samt at man på tværs af reguleringer sammentænker rapporterings- og indberetningskrav, så lovgivningen ikke hæmmer virksomhedernes konkurrenceevne, men i stedet understøtter dem i deres efterlevelse.

Ny regulering betyder administrative byrder for mia.

På baggrund af de nuværende tilgængelige oplysninger har DI foretaget et skøn på de administrative omkostninger ved implementeringen af disse nye forordninger og direktiver med AMVAB-metoden².

DI's skøn er, at implementeringen af disse tre nye reguleringspakker alene vil betyde administrative omkostninger for dansk erhvervsliv i størrelsesordenen 10-15 mia. kr. Dette beløb skal ses i forlængelse af, at Erhvervsministeriet vurderer, at små- og mellemstore virksomheder allerede i dag bruger 30 mia. kr. på fakturahåndtering, bogføring og indberetning til myndighederne³. Samlet bliver det altså administrative byrder på mindst 40 mia. kr. årligt.

² AMVAB-metoden står for "Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder" og gør det muligt at vurdere og kvantificere administrative konsekvenser ved både ny og eksisterende regulering. Beregningerne har en del usikkerheder og skal derfor alene bruges som vejledende skøn. De administrative konsekvenser opgøres efter formlen: $P \times O \times H \times B$. Populationen (P): Antal virksomheder omfattet af reguleringen. Omkostningsparametre (O): Relevante medarbejders tidsforbrug til administrative aktiviteter og lønomkostninger per time i én omfattet virksomhed. Hyppigheden (H): Hvor ofte information årligt skal stilles til rådighed for myndighed eller tredjepart. Business-As-Usual (B): Et udtryk for de administrative aktiviteter, som virksomhederne vil gennemføre, eller indkøb som virksomhederne vil foretage, uanset om der stilles krav herom i reguleringen.

³ [Stor administrativ lettelse er vedtaget \(em.dk\)](https://em.dk)

DI's anbefalinger

Den kraftige stigning i administrative byrder er en udfordring for danske virksomheder, som kræver politisk opmærksomhed. Derfor er det positivt, at Europa-Kommissionen er opmærksom på udfordringen⁴ og har vedtaget et byrdereduktionsmål på 25 pct. Det er dog også afgørende, at man på nationalt niveau i DK tager udfordringen alvorligt – og hurtigst muligt begynder at kigge på byrdereducerende tiltag.

DI har følgende anbefalinger til byrdereducerende tiltag:

- **Reduktionsmål**
Danmarks har tidligere haft et byrdereduktionsmål på 25 pct. Det bør genindføres, så det svarer til EU's 25 pct. reduktionsmål.
- **Reguleringsgennemtjek**
Alle ministerier skal lave en oprydningssøvelse med inspiration i Fødevareministeriets initiativ ”Lug ud i lovgivningen”.⁵
- **MinVirksomhed**
Gennemførelse af automatisering og digitalisering af indberetninger, der skal gøre det lettere at drive virksomhed. Her vil tiltag som MinVirksomhed være én måde at automatisere data på, men generelt skal den kommende rapportering digitaliseres og automatiseres, hvilket der også er opbakning til fra regeringens side.⁶
- **Styrke EU- og regelforums mandat/arbejde**
Give EU- og regelforum et klarere mandat til at forenkle og fjerne administrative byrder, samt højere politisk prioritering.
- **Udvidet udfordringsret via EU- og regelforum**
Genindførelse af kommuner og private leverandørers mulighed for at ”udfordre” regler, der spænder ben for lokale erhvervsdrivende. Den udvidede udfordringsret var senest indført i 2018-2021.
- **Solnedgangsklausul**
Al national erhvervsrettet lovgivning, der blev vedtaget for mere end 10 år siden skal evalueres og fjernes, hvis formålet ikke længere er tidssvarende. Al ny erhvervsrettet lovgivning skal have en solnedgangsklausul på 5 år – herefter skal det genbesøges og overvejes om lovgivningen skal fjernes.

⁴ [Speech by the President on the preparation of the March EUCO \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/press_corner/detail.do?lang=en&ipid=15905477)

⁵ <https://fvm.dk/nyheder/nyhed/nyhed/lug-ud-i-lovgivningen-foedevareminister-vil-goere-det-lettere-at-vaere-landmand-fisker-og-foedevareproducent-i-danmark>

⁶ <https://finans.dk/impact/ECE15905477/nye-groenne-eukrav-vil-koste-erhvervslivet-milliarder-nu-vil-erhvervsministeren-mindske-regningen/>