Uden industri, intet forsvar

Forsvarsindustriel Strategi 2026

DI Forsvar & Sikkerhed

Uden industri, intet forsvar

Denne strategi skal hjælpe med at sætte retning og ambition for, hvordan den danske forsvarsindustri kan udvikles til i højere grad at bidrage til at styrke Forsvaret og understøtte dets behov. Den anviser, hvordan forsvarsinvesteringer systematisk omsættes til konkret produktionskapacitet, teknologisk udvikling og kompetenceopbygning i Danmark og Europa.

Oprustning og styrkelse af forsvar og sikkerhed kræver en stærk og relevant industri, der kan imødekomme Forsvarets behov og understøtte dets udvikling. Med strategien sætter vi retningen for, at Danmark får en større, stærkere og mere relevant forsvarsindustri.

Strategien sætter også rammerne for, at industrien i højere grad kan udvikles til at styrke dansk og europæisk forsvar og sikkerhed, Forsvarets kampkraft og drift, samt påtage sig ansvar for nye typer opgaver og forpligtelser, der frigør personale i Forsvaret til at løse de opgaver, ingen andre kan.

Strategien er bygget op omkring 11 centrale pejlemærker, som er nødvendige for at drive, udvikle og styrke den danske forsvarsindustri til gavn for vores allesammens sikkerhed.

Strategiske pejlemærker for dansk forsvarsindustri

1. **Styrkepositioner:** Industriens styrkepositioner skal udpeges, udvikles og prioriteres i indkøb, industrisamarbejder og eksport

2. **Strategisk brug af industrisamarbejder:** Industrisamarbejder skal i højere grad bruges strategisk til at styrke Danmarks forsyningssikkerhed, forsvarsindustrielle styrkepositioner hjemme og internationalt og operative kapacitet.

3. **Forsyningssikkerhed:** Industrien skal udvikles til i højere grad at bidrage til at skabe kampkraft, (gen)opbygning af Forsvaret og drift.

4. **Krise og krig:** Industriens øgede kapacitet skal fremmes for at understøtte dansk sikkerhed.

5. **Øget dialog, test og udvikling:** Industrien skal gøres mere relevant ved øget dialog samt test og udvikling af teknologi med Forsvarets operative dele.

6. **Styrket innovation og forskning:** Industriens leverance af ny og relevant teknologi fremmes ved styrket forskning og udvikling, bl.a. med inspiration fra Ukraine.

7. **Rammevilkår:** Industriens rammevilkår skal optimeres for at sikre større, hurtigere og mere relevant produktion og eksport.

8. **Internationalisering:** Industrien og forskningsverdenens kompetencer og produkter skal bringes i anvendelse internationalt.

9. **Tilgængelige kompetencer og arbejdskraft:** Industriens bredere kompetencer og arbejdskraft skal stilles til rådighed for forsvar og sikkerhed, så Forsvaret kan fokusere på at løse de opgaver, ingen andre kan.

10. **Processer og strukturer:** Industriens samarbejde med bl.a. Forsvarsministeriets resort optimeres med justerede strukturer og processer

11. **Ukraine:** Donationer, industrisamarbejde og finansielle produkter, skal være strategisk og have Ukraines forsvarskamp og udvikling af dansk industri for øje

Indledning

Den sikkerhedspolitiske situation udfordrer Danmarks og Europas sikkerhed i et omfang, der ikke er set siden 2. verdenskrig. Der er hverken krig eller fred. Hybride angreb, herunder cyberangreb, er blevet en del af hverdagen.

Det kræver, at vi er forberedte. Danmark og Europa skal opruste markant og hurtigt. Det forudsætter både politiske beslutninger og industriel kapacitet.

Europa skal i langt højere grad kunne stå på egne ben og samtidig fortsætte støtten til Ukraine. Det gælder også for Danmark.

Krigen i Ukraine har vist, at industriel kapacitet til hurtigt og omkostningseffektivt at levere store mængder materiel er afgørende for udviklingen på slagmarken. Det samme gælder evnen til at udvikle, producere og implementere ny teknologi.

Industrien er i Ukraine blevet en integreret del af landets forsvarsevne. Det afspejler, at det er hele samfund, der går i krig – ikke kun Forsvaret. Forsvar og sikkerhed skal derfor også ses bredere og omfatte hele det industriområde, der omfatter egentligt forsvar, men også afledte produkter, services og dual-use.

Det giver anledning til nye overvejelser i Danmark om tættere relationer mellem Forsvaret og industrien, mere integreret teknologiudvikling og nye måder at organisere opgaveløsningen på.

Denne strategi opstiller pejlemærker for, hvordan disse ambitioner kan realiseres.

1. Styrkepositioner

Industriens styrkepositioner skal prioriteres, udnyttes, styrkes og promoveres i indkøb, industrisamarbejde og eksport mhp. at styrke dansk og europæisk forsvar.

En styrkeposition er et kompetenceområde, hvor dansk industri har særlige evner, der er sammenfaldende med Forsvarets behov. Det kan også være nye områder, hvor Forsvaret har behov og ønsker at udvikle industriel kapacitet. Styrkepositionerne er nationale sikkerhedsinteresser, og derfor skal der være vide rammer for at udvikle dem og anskaffe dem, herunder ved direkte tildelinger.

Følgende områder udpeges som danske styrkepositioner:

1. Skibsbyggeri og maritime kapaciteter
2. Overvågning, rum- og sensorteknologi
3. Digital omstilling, kommando- og kontrolsystemer og cyberteknologi
4. Ubemandede og autonome systemer
5. Logistik og vedligehold af materiel
6. Ammunition og missilteknologi
7. Soldaternær udrustning
8. Nye teknologier, herunder kvanteteknologi
9. Underleverandører af højkvalitets- og præcisionskomponenter til internationale våbensystemer og -produktion

Forslag:

- **Regeringen forpligter sig til at investere i danske løsninger på disse udpegede styrkepositioner ifm. indkøb og industrisamarbejder.** Målsætningen er at **øge dansk indhold i anskaffelser med 50 % inden 2030.**
- For hver af disse områder udarbejdes en **udviklings- og implementeringsplan inden udgangen af 2026.** Den beskriver indhold af området, ambitioner for styrkelse af området, initiativer til forskning og udvikling samt internationaliseringsperspektiver.
- Der sættes konkret **fokus på, hvordan danske SMV'er kan udvikles** til i bedre grad end i dag at levere løsninger på disse områder
- Der udarbejdes en **analyse af, hvordan nye finansielle instrumenter** kan bringes i anvendelse til at understøtte arbejdet.
- **Fremskridt i arbejdet med at fremme styrkepositioner** rapporteres til Forsvarsforligs-kredsen en gang årligt.

2. Strategisk brug af industrisamarbejder

Industrisamarbejder skal i højere grad bruges strategisk til at styrke Danmarks forsyningssikkerhed, forsvarsindustrielle styrkepositioner og operative kapacitet.

Med de store indkøb fra udenlandske producenter, for eksempel af jordbaseret luftforsvar, bliver den nuværende model for industrisamarbejde udfordret. Formålet med industrisamarbejdet er at styrke Danmarks forsyningssikkerhed, forsvarsindustri og forsvar, og en revideret model for industrisamarbejde bør i højere grad indeholde et strategisk sigte på at understøtte Danmarks forsvarsindustrielle styrkepositioner som defineret ovenfor, herunder at se bredere på, hvordan de udenlandske leverandører kan udnytte sine forpligtelser på flere danske styrkepositioner.

Forslag

- Anvendelse af **industrisamarbejdsforpligtelser moderniseres** for at anvende dem strategisk i forhold til danske styrkepositioner.
- **Industriforpligtelserne skal aktivt indgå i kontraktsforhandlinger eller forud for,** og det overvejes, om der kan gives særlige multiplikatoreffekter til afvikling af forpligtelser med inddragelse af SMV-segmentet.
- Det undersøges, om **industriforpligtelser kan afvikles i Grønland eller på Færøerne** via danske virksomheder.
- I forbindelse med **udmøntning af industrisamarbejdsforpligtelser søger Forsvaret aktivt at fremme innovation og teknologiudvikling på styrkepositioner.**
- Der udvikles et **særligt spor for at fremme dual-use teknologier** i fremtidens forsvarsindustri, herunder igennem industrisamarbejde.

3. Forsyningssikkerhed

Industrien skal bidrage til at skabe kampkraft, (gen)opbygning af Forsvaret og drift, også i krise og krig.

Hvis industrien skal kunne bidrage mere substantielt, skal der skabes mere indsigt i industrien om Forsvarets indretning og behov. På samme vis skal der i Forsvaret etableres en ny forståelse af industriens kompetencer og de muligheder, som tættere tilknytning af industrien kan bidrage med.

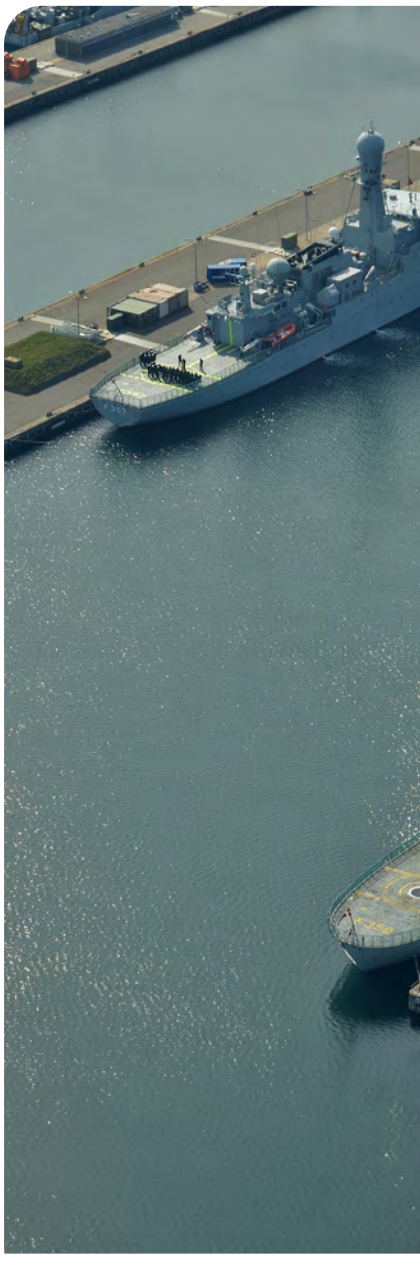
Forslag

- Der udarbejdes inden udgangen af 2026 en **dansk strategi for forsyningssikkerhed** i fred, krise og krig, så der skabes synlighed og klarhed over, hvad Forsvarets behov er, hvordan behovet imødegås og hvordan den danske industri kan og skal bidrage.
- Strategien skal anvise, hvordan **nye strategiske partnerskaber** mellem Forsvaret og relevante virksomheder kan bidrage til at styrke forsyningssikkerheden. Drøftes i kommende materielnævn, jf. nedenfor.
- Forsvarets officerer skal i højere grad end tidligere **uddannes i teknologi og samarbejde med industri.** På samme måde skal både industriens medarbejdere og relevante forskere fra universiteterne ligeledes uddannes i Forsvarets struktur og virke.
- Der laves i den sammenhæng et **pilotprojekt** i løbet af 2027 med lige dele elever fra de tre "verdener", som gennemgår et program, der indeholder både industri, teknologi og forsvarselementer.

4. Krise og krig

Industriens øgede kapacitet til at understøtte dansk sikkerhed også i krise og krig skal fremmes.

Der er behov for at planlægge, hvordan industrien bedst kan bistå Forsvaret i krise og krig, således at de nødvendige forholdsregler kan håndteres på forhånd. Hvis det skal virke, skal virksomhederne indgå i forskellig øvelsesaktivitet for at opnå erfaring og afprøve scenarier.



Forslag

- Der identificeres en **liste over områder, hvor industrien kan stille øget kapacitet til rådighed i krise og krig** med henblik på at styrke og genforsyne den danske kampkraft. Denne udarbejdes inden sommeren 2027.
- Der udpeges **nøglevirksomheder**, med hvem der indgås strategiske partnerskaber, som indeholder forpligtende elementer i forhold til leverancer.
- Der udvikles **beredskabskontrakter**, som sikrer, at virksomheders produktion, kapacitet og kompetencer kan stilles til rådighed for Forsvaret under krise og krig.
- Der ses på, **hvordan industrien kan indgå i Forsvarets øvelsesaktiviteter**, således at industrien er mere beredt på krise og krig.

5. Øget dialog, test og udvikling

Industrien gøres mere relevant ved øget dialog samt test og udvikling af teknologi med Forsvarets operative dele.

Industriens muligheder for at bidrage aktivt beror på en tættere og mere jævnlig dialog med Forsvaret for at få indsigt i operative behov. Derfor skal der søsættes aktiviteter til øget videndeling og interaktion.

Forslag

- Forsvaret offentliggør **årligt en liste over prioriterede operative behov på kort, mellemlangt og langt sigt.** Den første liste udgives inden årets udgang i 2026.
- Der afholdes en **årlig national industrikonference**, hvor prioriteter, operative behov, industriel kapacitet og teknologi drøftes.
- Der afholdes **årlige temadage med alle værn** og industrien for at drøfte udvikling og teknologi.
- Der **etableres udviklingsarenaer**, hvor teknologier udvikles og testes inden for specifikke områder. Forsvarets udvalgte områder relaterer sig til styrkepositioner.

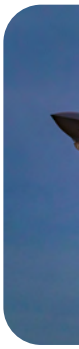
6. Styrket Innovation og forskning

Industriens leverance af ny og relevant teknologi fremmes ved styrket innovation, forskning og udvikling med inspiration fra Ukraine.

Der skal investeres ressourcer i udvikling af ny teknologi, hvis Forsvarets kapaciteter skal være relevante også i fremtiden. Forståelsen er, at der skal zoomes ind på styrkepositioner. Forsvaret skal også præsenteres for nye måder at løse operative udfordringer på og bidrage aktivt til innovation.

Forslag

- I rammen af styrkepositionerne udarbejdes en **teknologiplan**, der peger på konkrete teknologier, som Forsvaret ønsker udviklet, produceret og leveret. Denne **opdateres én gang årligt** i lyset af udviklingen.
- **Regeringen investerer i diverse fonde og direkte i forsvarsforskning** for at stille risikovillig kapital til rådighed for at fremme ny teknologi og udvikling af relevante forsvarskapaciteter.
- **Ukrainske erfaringer og kompetencer skal udnyttes** til at styrke dansk forsvar og inspirere og forbedre danske industri, innovation, udvikling og produktion.
- Det skal tilstræbes, at der anvendes **2 pct. af forsvarsbudgettet på forskning og udvikling.**
- Det tilstræbes dertil, at **10 pct. af alle materielindkøb er ny teknologi.**



7. Rammevilkår

Industriens rammevilkår skal optimeres mhp. større, hurtigere og mere relevant produktion og eksport.

Det er afgørende, at rammevilkår for forsvarsindustrien matcher den hast, hvormed både Danmark og resten af Europa skal opruste. Det vil sige, at regelsæt skal smidiggøres, direkte tildelinger skal prioriteres, hvor det kan lade sig gøre, og Danmark skal gå langt for at skabe relevante rammer, som afspejler den sikkerhedspolitiske situation.

Forslag:

- Der etableres **et fasttrack for danske virksomheder** med fokus på udpegede styrkepositioner. Det gælder særligt i forhold til justering af eksisterende regler, herunder sikkerhedsgodkendelser og eksporttilladelser mv. Fasttrack etableres senest i starten af 2027, så effekterne er målbare i samme år. Målet er at nedbringe sagsbehandlingstiden til én måned for begge.
- Der etableres et **særligt spor for sikkerhedsgodkendelser af medarbejdere inden for industri**, hvor bl.a. private virksomheder bidrager til sagsbehandling, og hvor sikkerhedsgodkendelser til håndtering af "Til Tjenestebrug" afskaffes og erstattes af Non-Disclosure-Agreements.
- Der udarbejdes et forslag til, hvordan man kan **afskaffe produktionstilladelser** og alligevel fastholde kontrol og overblik over produktion i Danmark.
- Administrationen af **eksportkontrol-administrationen forbedres og forenkles**, herunder sagsbehandlingstiden, længden af tilladelse, forhold vedr. allerede udstedte tilladelser, håndtering af softwareprodukter og ikke mindst klassificering af, hvornår noget er krigsmateriel eller ej. Det overvejes, om der skal etableres en one-stop-shop efter norsk eksempel
- Særligt **rammevilkårene for iværksættere og SMV-segmentet skal smidiggøres**, så fødekæden og næste generations superstjerner udvikles og prioriteres.

8. Internationalisering

Industrien og forskningsverdenens kompetencer og produkter skal bringes i anvendelse internationalt.

Hvis Danmark skal have en relevant og større forsvarsindustri, der kan understøtte Forsvaret, skal der sættes fokus på internationalisering. På udvalgte områder har Danmark evnen til også at bidrage industrielt til den europæiske oprustning. Det kræver politisk engagement og fokuserede indsatser, da mange internationale initiativer kræver konkret opbakning fra danske myndigheder, hvis industrien skal have gavn af initiativerne.

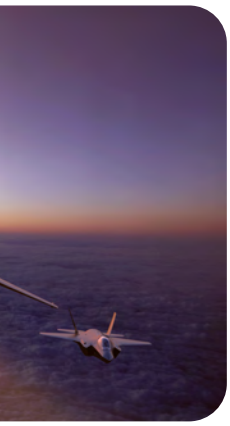
Forslag

- Regeringen skal **politisk prioritere at fremme dansk forsvarsindustri i udlandet** på egentlige erhvervsfremstød, i rammen af bilaterale besøg, etc. Målet er en forøgelse af dansk eksport af forsvarsmateriel med 30 pct. inden 2030.
- Der etableres en hjemtagningsenhed med ansvar for at implementere en **målrettet strategi for øget hjemtag fra EU, så hjemtag forøges med 100 pct.** Fokus skal i første omgang være på projekter, der direkte styrker dansk kampkraft, og som bidrager til udvikling af de danske styrkepositioner.
- Regeringen skal lave en **plan for, hvordan danske industri- og forskningskompetencer og produkter bedst bringes i spil i EU,** herunder med særligt fokus på prioriterede kapabilitetsområder og EU's forsvarsindustriprogram
- Der skal ses på, hvordan **EU's nye instrumenter kan øge produktionskapacitet i Danmark**, og hvordan EU på anden vis kan stille finansielle midler til rådighed for oprustning.
- Der skal laves et **målrettet arbejde i NATO-regi for at promovere dansk teknologi og udvikling.**
- Koordination af det danske arbejde i NATO mellem NATO's materieldirektører (Conference of National Armament Directors) og nationernes industrier (NATO Industrial Advisory Group) skal styrkes.
- Regeringen bør **fremme en vision for et integreret nordisk forsvarsmarked**, som gør det attraktivt for nordiske virksomheder at samarbejde.

9. Tilgængelige kompetencer og arbejdskraft

Industriens bredere kompetencer og arbejdskraft skal stilles til rådighed for forsvar og sikkerhed, så Forsvaret kan fokusere på at løse de opgaver, ingen andre kan.

Industrien kan støtte forsvar og sikkerhed bredt i Danmark. Det bliver nødvendigt med et øget engagement fra industrien i Forsvarets opgaveløsning. Det skyldes ikke mindst et presset arbejdsmarked, Forsvarets behov for at styrke særligt de operative dele af Forsvaret samt evnen til at betjene de store mængder nyt materiel, som kommer de kommende år.



Forslag

- Der udarbejdes en **liste over de områder, hvor Forsvaret med fordel kan overlade opgaver til industrien** for derved at frigøre personale til tunge, operative opgaver. Målet er at frigøre 5.000 stillinger med henblik på at anvende disse til prioriterede, operative opgaver.
- **Der iværksættes konkrete pilotprojekter** inden årets udgang i 2026 for at få erfaringer med mere integreret opgaveløsning.
- Der etableres **strategiske partnerskaber med civile virksomheder for at støtte Forsvarets drift.**
- Der ses på, om **visse kapaciteter i Forsvaret kan drives af civile virksomheder** med en ordning om, at involveret personale stilles til rådighed for Forsvaret efter behov – også uden at de forinden er uddannet i Forsvaret.
- Der udvikles nye **fleksible kontraktformer**, som smidiggør skiftet ind og ud mellem Forsvar og erhvervsliv.
- Der ses konkret på, **hvordan Forsvarets uddannelser kan gøres erhvervsrettet**, ligesom det undersøges, hvilke civile kompetencer Forsvaret i højere grad kan gøre brug af.

10. Strukturer og processer

Industriens samarbejde med bl.a. Forsvarsministeriets ressort optimeres med justerede strukturer og processer.

Aktiviteter mellem Forsvarsministeriets ressort og industrien skal struktureres, strømlines og styrkes. Der skal desuden tages initiativ til at samle og reelt styrke samarbejdet mellem de fem primære parter i styrkelsen og udviklingen af dansk forsvar og sikkerhed: forsvarsindustrien, politikerne, Forsvaret, kapitalen og forskningsverdenen.

Forslag

- **Materielnævnet genaktiveres, og første møde afholdes inden årets udgang i 2026.** Nævnet har til opgave at følge status for implementering og udvikling af styrkepositionerne, at drøfte aktuelle yderligere behov i Forsvaret, hvordan disse kan imødekommes af industrien, gennemgå kommende indkøb i udlandet og drøfte, hvordan industriforpligtelser i den sammenhæng kan gavne styrkepositioner eller anden ønsket industriel kapacitet/teknologi. Nævnet drøfter også status og fremdrift vedr. forsyningssikkerhed.
- **Materieldirektøren flyttes til Forsvarsministeriets departement** mhp. at drive den samlede dialog med industrien, samle alle relevante kræfter i Forsvarsministeriets resort samt repræsentere Danmark på højt niveau i alle internationale materielsammenhænge
- **Materieldirektøren bliver formand for det genaktiverede materielnævn**, desuden deltager Udenrigsministeriet, Erhvervsministeriet, Erhvervsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse, Etablissement- og Terrænkommandoen, Operativ Støtte Kommando, Dansk Industri og Dansk Metal.
- **Nuværende samarbejdsfora mellem de fem primære parter i styrkelsen af dansk forsvar og sikkerhed kortlægges.** Der tages initiativ til at samle den tværgående dialog i et forsvarsforum med repræsentanter fra alle fem parter.

11. Ukraine

Donationer, industrisamarbejde og finansielle produkter skal være strategiske og have Ukraines forsvarskamp og udvikling af dansk industri for øje.

Ukraines behov for at opbygge et stærkt forsvar mod Rusland er vedvarende. Dansk forsvarsindustri er aktivt til stede i Ukraine og bidrager dagligt til styrkelsen af det ukrainske forsvar, ligesom det tætte samarbejde er med til at udvikle skabe danske løsninger, der både fungerer på slagmarken i dag, som kan være med til at styrke det danske Forsvar, og som kan bidrage til en større og stærkere dansk forsvarsindustri gennem fremtidig eksport.

En mere strategisk tilgang til donationer og finansielle produkter kan bidrage til at styrke dansk forsvarsindustris aftryk i Ukraine og industrien som helhed.

Forslag:

- Der udvikles **en samlet plan** for, hvordan den danske ukrainestøtte bedre kan understøtte ukraines kamp, og hvordan ukrainske kompetencer og innovation bedre kan integreres i dansk industri.
- Danmark skal i international sammenhæng (f.eks. Rammstein-formatet) **påtage sig ledende roller inden for** de områder, Danmark beslutter skal være vores nationale forsvarsindustrielle **styrkepositioner**.
- I **Danmarks støtte** til Ukraine skal der lægges vægt på **donationer** og støtte til bilaterale industrisamarbejder, som udover at imødekomme et ukrainsk behov **også understøtter vores nationale forsvarsindustrielle styrkepositioner**.
- Der skal leveres **maksimal effekt til ukrainerne hurtigst muligt**. Samtidig skal indsatsen bidrage til langsigtede planer for dansk involvering i Ukraine, herunder genopbygningen af det ukrainske forsvar, når krigen er slut.
- Der skal **udvikles målsætninger samt en køreplan for udvidelse af det bilaterale forsvarsindustrisamarbejde** mellem Danmark og Ukraine.
- **Statslige værktøjer** som Innovationspuljen, Industripuljen og EIFO's forskellige finansielle produkter bør i højere grad kunne **samtænkes i "pakkeløsninger"** i stedet for at være "enten eller".

Læs den forsvarsindustrielle strategi 2026 online her:

DI Forsvar & Sikkerhed

Juni 2026